



AKTIV
ATTRAKTIV

**KOMMUNEDIREKTØRENS ORIENTERING
PLAN- OG MILJØUTVALGET 05.03.2024**

KOMMUNEDIREKTØREN ORIENTERER

- Tall om sikringsskyss
- Trafikksikkerhetsmidler fra Trøndelag fylkeskommune til bom
- Søknad om trafikksikkerhetsmidler
- Innmeldte miljøpakketiltak til Trøndelag fylkeskommune
- KPA - møte Statsforvalteren i Trøndelag - veien videre
- Ferdigregulerte boligområder
- Reguleringsplanen for Saltnessand
- Områdeplan H Buvika
- Malenarommet - status
- Overføringsledning fra Børsa til Ellistranda
- Oppfølging av bo- og driveplikten i Skaun

SÆRLIG FARLIG SKOLEVEI - SKIRINGSKYSS

Opplæringsloven kap 7 Skyss og innlosjering

§ 7-1 Skyss og innlosjering i grunnskolen

Elevar i 2.-10. årstrinn som bur meir enn fire kilometer frå skolen har rett til gratis skyss. For elevar i 1. årstrinn er skyssgrensa to kilometer. Elevar som har særleg farleg eller vanskeleg skoleveg har rett til gratis skyss utan omsyn til veglengda.

Rundskriv Udir- 2-2019

Hva er en «særleg farleg eller vanskeleg» skolevei?

Barn som oppholder seg i trafikken vil alltid være utsatt for en viss fare, og det kan ofte være vanskelig for barn å forholde seg til trafikk. For å få rett til gratis skoleskyss må det foreligge en «særleg risiko». Dette betyr at trafikutfordringene på veien er større enn det kan forventes at eleven mestrer.

Ved vurderingen av om veien er «særleg farleg eller vanskeleg», må det gjøres en objektiv og en subjektiv vurdering.

- *Objektiv vurdering: Kartlegge alle relevante forhold ved veien og trafikforholdene og vurdere om dette er «særleg farlig eller vanskelig»*
- *Subjektiv vurdering: Vurdere om den enkelte eleven har forutsetninger for å ta seg forsvarlig frem i det aktuelle trafikkbildet.*

KOSTANDER KNYTTET TIL SÆRLIG FARLIG SKOLEVEI 2023

2023 **kr 4 360 000**

Eks november 2023

Buvik skole kr 154 000

Børsa skole kr 262 000

Venn skole kr 425 000

Viggja skoler kr 182 000

SUS kr 77 000

2022 **kr 1 530 000**

2021 **kr 2 000 000**

TRAFIKKSIKKERHETSMIDLER

- Innvilget 350.000 i tilskudd til bom i Sannavegen
- Søkt om 250.000 fra staten til trafikksikkerhetstiltak:
 - KV240 Sandavegen. Gang og sykkelveg fra Buvik skole. Fortau på motsatt side. Etablering av fartshump med gangfelt.
 - Fv6634 Rossmovegen, ved Børsa Barnehage. Etablering av trafikksikkerhetstiltak. Opphøyd fartshump eller etablering av sjikane.

INNMELDTE MILJØPAKKETILTAK TIL TRØNDELAG FYLKESKOMMUNE

1. Fv6638 - Rossmovegen, det er behov for å bedre trafikksikkerheten mellom Børsa skole og Skaun ungdomsskole
2. FV6634 Høgsetvegen før Hammersbakkan. Her det det ønskelig å etablere autovern mellom gangveg og bilveg der buffer ikke er iht. vegnormalen
3. fv. 709 Vennatunet x Melbyvegen, ca 500 meter
4. Fv708/709Hove, kryss ved bussholdeplass
5. FV800 Buvikvegen. Etablering av fotgjengerovergang til bussholdeplass Piene Mølle
6. FV 6624 Aunbygdvegen. Etablere gang og sykkelveg, ca 2-3 km fra Melbyvegen mot Aunbygda
7. Fv 800 Lykkjneset – Børsa. Gang- og sykkelveg
8. FV800 Buvika – Øysand. Gang- og sykkelveg
9. FV800 Viggja - Orkanger. Gang- og sykkelveg over kommunegrensa

KOMMUNEPLANENS AREALDEL

Møte Statsforvalteren i Trøndelag - veien videre

- Flere uklarheter om innsigelsene er imøtekommet fra kommunens side
- Flere områder ble tatt inn i KPA i kst vedtak 16.10.23 -> områdene har ikke vært på høring -> må sendes på høring
- Prioritering fra kommunens side om hvilke innsigelser man vil imøtekomme og hvilke man ikke vil i fht. dyrka areal

FERDIGREGULERTE BOLIGOMRÅDER

Elvebakken Børsa sentrum, 120 boliger

- Kollektivholdeplass langs fv. 800 utbedres før brukstillatelse

Ølsholmlykkja (på øversida av fv 800), ca 40 boliger

- Rekkefølgekrav:
 - Før byggetilatelse arkeologisk utgraving av fredet kulturminne
 - Sikringstiltak for å redusere skredfare
 - Støykartlegging og evt. tiltak
 - Gang og sykkelveger i området før brukstillatelse gis
 - Plan for å ta vare på matjorda
- Heggelia (sør for Jåren), ca 30 boliger
 - Vedtatt 12.12.2023
 - Rekkefølgebestemmelser g/s-veg

REGULERINGSPLANEN FOR SALTNESSAND

Planen har flere innsigelser, faglige råd og høringsuttalelser, som må svares ut. Skaun kommune har kommentert/vurdert hvordan innkommende innsigelser, faglige råd og høringsuttalelser er ivaretatt i planforslaget. Kommunen ber om at plankonsulenten/tiltakshaver kommenterer det.

På møtet med plankonsulent Mnpro AS og tiltakshaver Buvik Bolig AS den 11.05.23 etterspurte kommunen plandokumenter, som plankonsulenten bør oppdatere. Kommunen har enda ikke mottatt etterspurte dokumenter.

De fleste dokumentene ble sist oppdatert i 2021, og noen av dem har ikke blitt oppdatert siden 2019 (Det vil si at de ikke ble oppdatert etter 1. gangshøring). Plandokumentene må oppdateres i henhold til de kravspesifikasjoner som kommunen etterspurte.

Innsigelseshåndtering

Når kommunen har fått innsendt nødvendig oppdaterte dokumenter og kommentar på innspillene/innsigelsen vil kommunen oversende materialet til NVE og Statsforvalteren, hvor kommunen ber myndighet om frafall av innsigelsene.

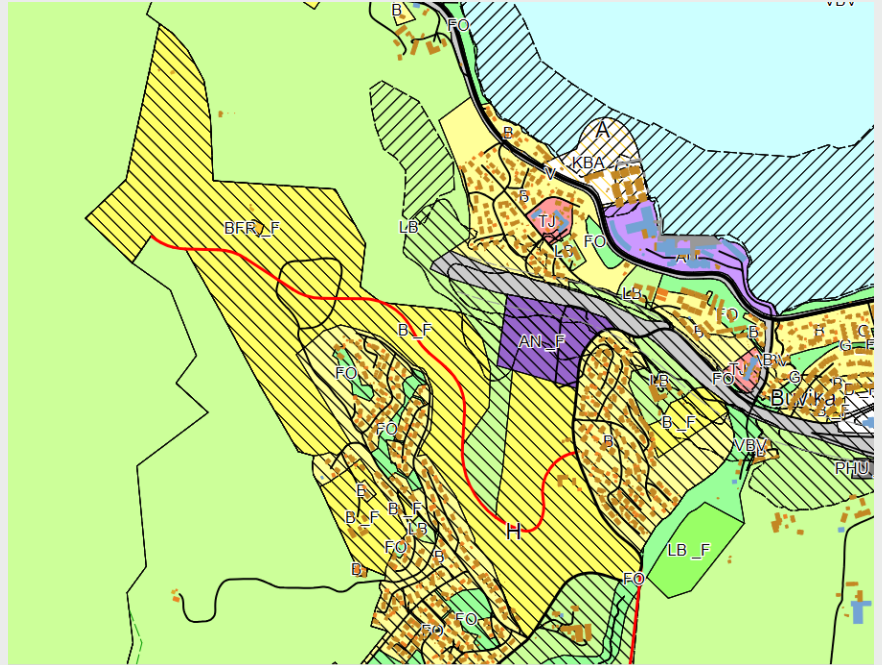
Kommunen kan fatte planvedtak når innsigelsene er avklart. Generelt vil kommunen innfri innsigelsene uten behov for mekling.

Faglige råd/høringsuttalelser

Kommunen ønsker å imøtekomme de fleste faglige rådene der det ikke får vesentlig endringer eller konsekvenser og ut ifra hva forslagstiller /tiltakshaver anser som gjennomførbart.

OMRÅDEPLAN H BUVIKA

- Avventer ny kommuneplans arealdel før videre arbeid med områdeplanen
- Det er gjort en mulighetsstudie (Ilhaugen - Snefugl)



GANG- OG SYKKELVEI TIL MALENAROMMET

På møtet den 4.01.24 ble det utarbeidet en enighet om fremdrift i denne saken.

Skaun kommune har ikke endret standpunkt i forhold til hva som ble bestemt og avtalt på møtene 4.01.24 og 5.02.24.

Utbygger sendte så inn veiplan med de endringer som vi avtalt. I tillegg til disse avtalte endringer var det også i denne veiplanen endringer som vi ikke var avtalt.

Skaun kommune avventer at det sendes inn dokumentasjon som avtalt på møtet den 4.01.24.

Fremdrift:

- **Utbygger sender dokumentasjon som avtalt.**
- **Skaun kommune har dialog/møte med berørte naboer langs Viggjahåggån før et ferdig planforslag blir førstegangsbehandlet.**
- **Skaun kommune behandler og sender saken til PMU.**

OVERFØRINGSLEDNING FRA BØRSA TIL ELISTRANDA

- Utkast til utbyggingsavtale er under utarbeiding og forhandling, og forventes å være klar for politisk behandling i løpet av våren.
- Prosjektet er tilnærmet ferdig prosjektert, grunneieravtaler gjenstår før utlysning av entreprisekonkurranse. Utlysning planlagt i løpet av våren.



OPPFØLGING AV BO- OG DRIVEPLIKT I SKAUN KOMMUNE

Jord- og konsesjonsloven

”BOPLIKT”

Boplikt på en landbrukseiendom kan følge direkte av loven eller kan bli fastsatt som vilkår etter konsesjonsloven § 11

- Lovbestemt boplikt – konsesjonsloven § 5

Ved erverv av bebyggt eiendom hvor fulldyrka og overflatedyrka jord er mer enn 35 dekar, eller eiendommen består av mer enn 500 dekar produktiv skog, er konsesjonsfriheten etter første ledd nr. 1 og 2 betinget av at erververen bosetter seg på eiendommen innen ett år og selv bebor den i minst 5 år. Som bebyggt eiendom regnes her eiendom med bebyggelse som er eller har vært brukt som belårsbolig. Det samme gjelder eiendom med bebyggelse som ikke er tatt i bruk som belårsbolig, herunder eiendom med bebyggelse under oppføring dersom tillatelse til bebyggelse er gitt med sikte på boligformål.

- Boplikt etter vilkår, konsesjonsloven § 11

Konsesjon etter loven kan gis på slike vilkår som i hvert enkelt tilfelle finnes påkrevd av hensyn til de formål loven skal fremme. Det kan lempes på vilkårene etter søknad.

Kongen skal ut fra hensynet til bosetting, helhetlig ressursforvaltning og kulturlandskap ta stilling til om det er påkrevd å stille vilkår om boplikt, og om boplikten skal være en personlig plikt for eier.

FORMÅLET MED BOPLIKTEN

Hensynet til bosettingen

- Både på eiendommen og i området
- Kommunens vurdering av bosettingsutvikling (kommunedel og grunnkrets)
- Hensynet til bosetting vektlegges dersom det er grunn til å tro at eiendommen er attraktiv for helårsbeboelse

Hensynet til helhetlig ressursforvaltning

- En eier som selv bor på eiendommen har i utgangspunktet større foranledning til å ivareta eiendommens ressurser i et langsiktig perspektiv

HVA VIL DET SI Å VÆRE BOSATT?

- Konesjonslovens § 6 gir føringer for oppfyllelse av boplikten:
 - *Erverver som etter § 5 annet ledd har boplikt på en eiendom, skal ta eiendommen som sin reelle bolig. En eiendom er tatt som reell bolig hvis eieren er registrert bosatt på eiendommen på eiendommen etter regler fastsatt i eller i medhold av folkeregisterloven.*
 - Folkeregisterloven kapittel 5, § 5-1 viser til når en person er bosatt på en eiendom.
 - Kommunen praktiserer folkeregistrert adresse som tilstrekkelig dokumentasjon på reelt bosted. Systemet har sine svakheter, men tiden med «dyne-sjekk» er forbi.

KOMMUNEDIREKTØRENS OPPFØLGING

- Vi har en plikt til å ha en viss systematikk i det vi driver med. Dette fordi pålegg, tvangssalg m.m. er myndighetsbruk som ikke skal være vilkårlig. Vi skal ha vårt eget system for oppfølging, og ikke være prisgitt hva naboer og andre varsler fra om.
- Kommunedirektøren gjennomfører sjekk av folkeregisteret med oppfølging av boplikt en gang i kvartalet: ca. 1. januar, 1. april, 1. juli og 1. oktober
- Kommunedirektøren har rutinebeskrivelse og Excel-notat for oppfølging av boplikten
- Landbruksdirektoratet har utarbeidet maler for bruk til oppfølging av boplikten

MANGLENDE OPPFYLLELSE AV BOPLIKT ETTER § 5, 2. LEDD

Med hjemmel i konsesjonsloven § 13 kan kommunen sette frist for å søke konsesjon når boplikten ikke overholdes etter § 5, 2. ledd.

- Framgangsmåte: forhåndsvarsel etter fvl. § 16. «Vi ser du ikke har flyttet til eiendommen, noe som var en betingelse for å kunne overta konsesjonsfritt. Vi vurderer derfor å pålegge deg å søke om konsesjon...»
- Forhåndsvarselet bør inneholde informasjon om alle sanksjoner som kan tenkes å bli aktuelle, inkl. tvangssalg.
 - Her velger kommunen å gjøre første henvendelse noe mer skånsom, f.eks. i form av en invitasjon til dialog med kommunen.
 - Dersom det ikke responderes på dette, informeres det om alt som kan komme til å skje.

Bruddet på boplikten må være vesentlig

- Hvor lenge er det siden eiendommen skulle vært tilflyttet? 4-6 måneder = vesentlig brudd
- Ulike forhold knyttet til eiendommens beskaffenhet og eierens situasjon:
 - Er eiendommen av en slik karakter at den bør bebos?
 - Hva eieren gjort noe for å flytte dit?
 - Vanskelig økonomi, arbeidssituasjon mv. er ikke relevant, men kan tas i betraktning i konsesjonsvurderingen
 - Har dette betydning for andre odelsberettigede?

KOMMUNEN VEDTAR KONSESJONSPÅLEGG MED FRIST FOR TILFLYTTING ELLER FRIST FOR Å SØKE OM KONSESJON

Tre mulige utfall:

- A. Eiendommen tilflyttes
- B. Det søkes om konsesjon, kanskje for utsatt tilflytting, upersonlig boplikt eller fritak fra boplikten. Dette medfører en vanlig konsesjonsbehandling med vurdering etter konsesjonsloven § 9, og særreglene i fjerde ledd. Utfall er avhengig av hvilke hensyn som gjør seg gjeldende. Ved et eventuelt avslag skal søker få velge om den ønsker å bosette seg likevel eller ikke, jf. Konsesjonsloven § 18, siste punktum. Om søker ikke ønsker å bosette seg fastsetter kommunen en frist for å få forholdet i orden.
- C. Ingen respons på hverken konsesjonsavslag eller konsesjonspålegg. Benytter konsesjonsloven § 18 for å fastsette en frist for at eiendommen overføres til ny eier. Ny eier må ha konsesjon eller bekreftelse på konsesjonsfrihet.

Ingen respons: begjære tvangssalg etter konsesjonsloven § 19

OPPFØLGING AV BOPLIKT SOM FØLGER AV KONSESJONSVILKÅR ETTER § 11

- Konesjonsloven § 16: overtredelse av vilkår
 - I legge tvangsmulkt til forholdet er bragt i orden
 - Statsforvalteren har myndighet etter begjæring fra kommunen
 - Konesjon kan trekkes tilbake
 - Kommunen har myndighet til å trekke tilbake konesjon
 - Konesjon kan trekkes tilbake dersom det foreligger brudd på vilkår av vesentlig betydning: Hvor viktig er det for kommunen med bosetting på denne eiendommen

Dette følger samme saksgang som i forrige eksempel

Det kan lempes på vilkår etter søknad

DRIVEPLIKT

Jordloven § 8

Jordbruksareal skal drivast. Driveplikta gjeld for heile eigartida. Ny eigar må innan eitt år ta stilling til om han eller ho vil drive eigedomen sjølv eller leige bort jordbruksarealet etter føresegnene i andre ledd.

Driveplikta kan oppfyllest ved at arealet vert leigd bort. Det er ein føresetnad for at driveplikta er oppfylt ved bortleige at leigeavtala er på minst 10 år om gongen utan høve for eigaren til å seie ho opp. Avtala må føre til driftsmessig gode løysingar og vere skriftleg. Avtaler som fører til driftsmessig ubeldige løysingar, kan følgjast opp som brot på driveplikta. Eigaren må sende kopi av avtala til kommunen. Ei leigeavtale som er i strid med andre eller tredje punktum, kan ikkje gjerast gjeldande mellom partane eller i høve til offentlege styresmakter.

Finn departementet at jordbruksarealet ikkje vert drive, kan eigaren påleggjast å leiga jorda bort for ei tid av inntil 10 år, eller at jorda skal plantast til med skog, eller tiltak av omsyn til kulturlandskapet.

HVA GIR FØRINGER FOR OPPFØLGING AV DRIVEPLIKTEN?

- Jordloven §§ 8 og 8a
- Rundskriv M-2/2021 om driveplikt, omdisponering og deling fra Landbruks- og matdepartementet – Fastsetter reglene om praktiseringen av jordloven §§ 8, 8a, 9 og 12
- Nasjonal jordvernstrategi, prop. 121 S, vedlegg 9
- Handlingsplan for landbruket i Trøndelag 2022-2025
- Skaun kommune - Kommuneplanens arealdel med bestemmelser
- (Skaun kommunes temaplan for næring)

HVA ER DYRKA OG DYRKBAR JORD?

Rundskriv M-2/2021:

- Som dyrka jord regnes **fulldyrka jord, overflatedyrka jord og innmarksbeite**. Begrepene er definert i AR5 klassifikasjonssystem.
- Som dyrkbar jord regnes areal som ikke er fulldyrka i dag, men som kan dyrkes opp til fulldyrka jord.

Fulldyrka jord	Jordbruksareal som er dyrka til vanlig pløyedybde, og kan benyttes til åkervekster eller til eng, og som kan fornyes ved pløying.
Overflatedyrka jord	Jordbruksareal som for det meste er rydda og jevna i overflata, slik at maskinell høsting er mulig.
Innmarksbeite	Jordbruksareal som kan benyttes som beite, men som ikke kan høstes maskinelt. Minst 50 % av arealet skal være dekket av kulturgras eller beitetålende urter.
Dyrkbar jord	Areal som ved oppdyrking kan settes i slik stand at de holder kravet til fulldyrka jord, og som holder kravene til klima og jordkvalitet for plantedyrking.

HVA INNEBÆRER DRIVEPLIKTEN?

- Jordas produksjonsegenskaper skal opprettholdes.
 - Det skal kunne drives vanlig jordbruksproduksjon, med mulighet for normal avling
- Det stilles ikke krav til driftsform og det er ikke krav til at driften er optimal
 - Beitepussing tilfredsstiller ikke kravet til oppfyllelse av driveplikten
- Det finnes ingen nedre arealgrense for når det oppstår driveplikt, og plikten gjelder alt jordbruksareal på eiendommen.
- Driveplikten gjelder for all den tid vedkommende eier jordbruksareal/eiendommen
- Eierne kan velge å drive jordbruksarealene selv eller leie bort arealene på de vilkår loven setter, jf. jordloven § 8 første ledd siste punktum.

KOMMUNEDIREKTØRENS OPPFØLGING

- Vi har plikt til å ha en viss systematikk i det vi driver med. Dette fordi pålegg, utleie ved tvang m.m. er myndighetsbruk som ikke skal være vilkårlig. Vi skal ha vårt eget system for oppfølging, og ikke være prisgitt hva naboer og andre varsler fra om.
- Kommunedirektøren gjennomfører kontinuerlig oppfølging av innkomne jordleieavtaler
- Kommunedirektøren oppdaterer jordleieoversikten etter hver søknadsomgang for produksjonstilskudd, ca. 1. februar
- Kommunedirektøren har rutinebeskrivelse og Excel-notat for oppfølging av driveplikten
- Statsforvalteren har utarbeidet maler for bruk til oppfølging av driveplikten

KOMMUNEDIREKTØRENS OPPFØLGING

- Kommunedirektøren sender ut informasjonsskriv til eiere av jordbruksareal om kravet
- Liten oppfølging av mulig omdisponering av jordbruksareal eller brudd på driveplikten
- Noen saker i denne kategorien er krevende – som forvaltningsorgan er vi ikke nødvendigvis rigget for hverken etterforskning, tvangsbruk eller svært omfattende saksbehandling.
- Skaun kommune har de siste 10 årene ikke gitt noen pålegg om bortleie eller opptakelse av drift.
 - NB! Vi har løst mye med dialog mot eier og mulige leietakere! Fordelen med å være en liten kommune.

KOMMUNEDIREKTØRENS OPPFØLGING

- Vi har i likhet med kravet til systematikk i oppfølging av boplikt også en plikt til en viss systematikk i oppfølgingen av driveplikten. Dette fordi vi gir pålegg og kan innskrenke råderetten til en grunneier over sin eiendom. Dette er myndighetsbruk som ikke skal være vilkårlig og som baserer seg bare på hva naboer og andre varsler om eller hva saksbehandlere ser ute på befaring.
- Skaun kommune skulle hatt et bedre system for oppfølging av driveplikten
Mulig en lokal jordvernstrategi?
- Oppfølging av driveplikten bør også sees i sammenheng med omdisponeringsforbudet i jordloven § 9. Om arealene går ut av produksjon er det vanskeligere å ikke la de bli omdisponert til andre formål.

HJELP TIL OPPFØLGING AV DRIVEPLIKTEN

- [Kilden: jordbruksareal som kan være ute av drift](#)
- Produksjonstilskudd: disponerte landbrukseiendommer
- Kommunens eget register over landbrukseiendommer
- Flybilder som viser arealtilstand, mulig ulovlig omdisponering, areal ute av drift m.m.

FRITAK FRA DRIVEPLIKTEN

- Jordloven § 8 a gir eier av jordbruksareal mulighet til å søke om fritak fra driveplikten

Departementet kan etter søknad gi fritak frå driveplikta etter § 8 anten heilt ut eller for ei viss tid.

Ved avgjerd av søknaden skal det leggjast vekt på kor viktig det er å halde jordbruksarealet i hevd, på bruksstorleiken, avkastningsevna på arealet og på om det i området der eigedomen ligg, er bruk for jordbruksarealet som tilleggsjord. Det skal òg leggjast vekt på søkjaren sin livssituasjon.

Følgende fritak foreligger i Skaun kommune:

- 3 landbrukseiendommer, ca. 140 dekar jordbruksareal: skrinne areal som er vanskelig å leie bort. Alle vedtak har vilkår om bortleie ved ønske om å leie jordbruksarealene
- 2 landbrukseiendommer, ca. 170 dekar jordbruksareal har fritak fra kravet til 10-årig leieavtale pga. gårdsoverdragelse i nær framtid og/eller egen drift.

BREV FRA REGJERINGEN OM Å TA VARE PÅ MATJORDA

- Ta vare på matjorda - 23.03.2022
 - Brev fra Landbruks- og matminister Sandra Borch og Kommunal- og distriktsminister Bjørn Arild Gram om at norske kommune må ta vare på matjorda i kommunens arealplanlegging
- Matjord og arealplanlegging i kommunene – 29.01.2024
 - Brev fra Landbruks- og matminister Geir Pollestad og Kommunal- og distriktsminister Erling Sande om det ansvaret kommunene har for å sikre arealer for framtidig matproduksjon og at Norge skal nå målet om å bygge ned mindre dyrka jord.

Erstatning

- Utgangspunktet er at en kommune ikke plikter å betale erstatning når kommunen endrer arealformål fra utbyggingsformål til LNFR-formål. Så lenge det er gjort en saklig og forsvarlig planvurdering ligger valget mellom ulike arealformål til det lokale selvstyret.